



ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Від 27.08.2021 № 540
м. Вінниця

11 сесія 8 скликання

Про затвердження «Програми забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади на період 2022 – 2024 роки»

З метою створення безпечних умов для користування водними об'єктами міста та відпочинку населення на воді, та у зв'язку з необхідністю здійснення заходів щодо забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади, відповідно до Кодексу цивільного захисту України (ст.22, 23, 48), Водного кодексу України (ст.47), Бюджетного кодексу України (п.11 ст.91), Розпорядження Президента України від 14 липня 2001 року №190/2001-рп “Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах”, постанови Кабінету Міністрів України від 6 березня 2002 року №264 “Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах”, наказу МВС України від 10 квітня 2017 року №301 «Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об'єктах України», керуючись п. 22 ч. 1 ст. 26, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити «Програму забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади на період 2022 – 2024 роки», згідно з додатком до даного рішення.
2. Контроль за виконанням даного рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань житлово-комунального господарства та комунальної власності (П. Бабій).

Міський голова

С. Моргунов

Додаток
до рішення міської ради
від 27.08.2021 № 540

ПРОГРАМА

забезпечення охорони та рятування життя людей на водних
об'єктах Вінницької міської територіальної громади на період

2022 – 2024 роки

1. ПАСПОРТ ЦІЛЬОВОЇ ПРОГРАМИ

забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади на період 2022 – 2024 роки

1.	Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення Програми	
2.	Ініціатор розроблення програми	Департамент комунального господарства та благоустрою міської ради
3.	Розробник Програми	Департамент комунального господарства та благоустрою міської ради
4.	Співрозробники Програми	-
5.	Відповідальний виконавець Програми	Департамент комунального господарства та благоустрою міської ради
6.	Організації – співвиконавці програми	Комунальне підприємство «Комбінат комунальних підприємств»
7.	Мета Програми	Вдосконалення системи охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади (далі - Вінницька міська ТГ)
8.	Термін реалізації Програми	2022-2024рр
9.	Зв'язок зі Стратегією 3.0 та/або КІРМ 2030, назва стратегічного проєкту(ів), якщо такі є	Концепція інтегрованого розвитку м. Вінниця 2030: Галузь життєдіяльності міста «Громада майбутнього: залучення громадян до ухвалення рішень, адміністративні послуги, муніципальне управління, безпека, цифровізація». Ціль 3. Розбудова безпечного міського середовища.
10	Загальний обсяг фінансування, необхідного для реалізації Програми, всього, грн	17 621 000,00
	в тому числі:	
10.1	кошти бюджету Вінницької міської територіальної громади, грн	17 621 000,00
10.2	кошти державного бюджету, грн	00,00
10.3	кошти інших джерел фінансування (назвати), грн	00,00

11.	Очікувані результати виконання Програми	<ul style="list-style-type: none"> • покращення системи заходів із попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на водних об'єктах; • створення умов для безпечної поведінки на водних об'єктах Вінницької міської ТГ; • зменшення кількості нещасних випадків на водних об'єктах Вінницької міської ТГ;
-----	---	---

2.ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМИ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКОЇ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА

Населені пункти Вінницької міської територіальної громади, що розташовані на берегах річки Південний Буг, мають значні запаси підземної води, поверхневих водних об'єктів: річок та озер.

На цих водних об'єктах з різних причин щорічно гинуть люди, у тому числі і діти.

Незважаючи на проведену роботу щодо попередження загибелі людей на воді, ситуація все ж залишається складною.

Основною причиною трагічних випадків є людський фактор, а саме невиконання або нехтування встановленими правилами поведінки на воді.

Разом з тим, загибелі людей сприяє незадовільний рівень облаштування та обладнання місць масового відпочинку населення на водних об'єктах, мала кількість сезонних рятувальних постів та відсутність їх на приєднаних територіях, а також недостатній рівень роз'яснювальної роботи серед населення.

Дуже мало виготовляється для розповсюдження наочних матеріалів з пропагандою правил поведінки на воді та льоду, методики надання першої медичної допомоги потерпілим.

Провівши аналіз нещасних випадків, які трапляються на водоймах міста, показує, що їх кількість не зменшується. За останні 2 роки на водних об'єктах загинуло 9 людей, врятовано 8 людей, а по Вінницькі області відповідно 129 та 43 врятовано.

З метою попередження нещасних випадків, пов'язаних із загибеллю людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади, здійснено ряд організаційних та практичних заходів, які дозволили знизити кількість загиблих на воді. Створено на базі комунального підприємства «Комбінат комунальних підприємств» підрозділ «Рятувально-водолазна служба», мережу рятувальних станцій для надання допомоги потерпілим на воді у зоні дії рятувальних станцій.

Виконання завдань, покладених на підрозділ «Рятувально-водолазна служба» комунального підприємства «Комбінат комунальних підприємств», з кожним роком збільшується і потребує її постійної готовності до виконання завдань згідно з призначенням.

Набутий досвід минулих років доводить необхідність координації робіт із

системного розв'язання проблем програмним методом. Такий підхід є можливим лише за умов:

- віднесення безпеки населення на водних об'єктах до проблем виключної важливості для громадян міста;
- комплексного підходу до створення умов безпечної поведінки на водних об'єктах;
- зміни ідеології вирішення завдань охорони і збереження життя людей на воді. Зазначені умови визначають необхідність запровадження у місті невідкладних заходів шляхом розроблення, затвердження і реалізації відповідної Програми.

Програма забезпечення охорони і рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади на період 2022–2024 років (далі – Програма) розроблена відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування», Закону України «Про аварійно-рятувальні служби» від 14.12.1999р. № 1281-XIV, розпорядження Президента України від 14.07.2011р. №190/2011-рп «Про невідкладні заходи щодо запобігання загибелі людей на водних об'єктах», Постанови Кабінету Міністрів України від 06.03.2002р. №264 «Про затвердження Порядку обліку місць масового відпочинку населення на водних об'єктах», наказу МВС України від 10 квітня 2017 року №301 «Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об'єктах України» та спрямована на реалізацію державної політики України органами місцевого самоврядування в галузі охорони здоров'я, життя населення, використання природного середовища, створення безпечних умов життєдіяльності та відпочинку.

Основним принципом реалізації Програми є дотримання вимог чинного законодавства України щодо безпечного використання водних об'єктів, своєчасності і ефективності заходів із попередження нещасних випадків і надзвичайних ситуацій на водних об'єктах.

3.МЕТА ПРОГРАМИ

Метою Програми є вдосконалення системи охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської територіальної громади, створення умов для безпечного використання водних об'єктів.

4. ПРІОРИТЕТНІ ЗАВДАННЯ ПРОГРАМИ

- забезпечення охорони та рятування життя людей на воді шляхом надання професійної допомоги потерпілим у зоні дії рятувальних станцій;
- безпосередня охорона життя людей на водоймищах Вінницької міської територіальної громади, яка здійснюється через мережу рятувальних станцій;
- пошук потерпілих у водоймищах, що не охороняються рятувальними станціями;
- підтримка плавзасобів, водолазного обладнання, рятувального та іншого майна у стані готовності для негайного виходу на допомогу і їх використання під час рятування потерпілих за рятувальною тривоною;

- відпрацювання нормативів по здійсненню допомоги потерпілим на воді особовим складом рятувальних станцій;
- виконання обстеження та робіт з очищення акваторій водоймищ комунальних, приватних та інших відповідно до угод з користувачами;
- встановлення попереджувальних та обмежувальних знаків на воді;
- проведення масово-роз'яснювальної та профілактичної роботи з заходів безпеки на воді серед населення;
- організація та контроль роботи рятувальних станцій на території Вінницької міської територіальної громади;
- організація та проведення ліквідації наслідків від надзвичайних подій та нещасних випадків з людьми на воді;
- забезпечення підготовки спеціалістів для рятувальних станцій.

5. ОБҐРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМИ, СТРОКИ ТА ЕТАПИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Виконання Програми здійснюється Департаментом комунального господарства та благоустрою міської ради, Департаментом у справах засобів масової інформації та зв'язків з громадськістю міської ради, територіальним управлінням Міністерства надзвичайних ситуацій у Вінницькій області та підрозділом «Рятувально-водолазна служба» комунального підприємства «Комбінат комунальних підприємств».

Реалізація Програми запланована на 2022-2024 роки.

Основними шляхами і засобами розв'язання проблеми охорони та рятування життя людей на водних об'єктах Вінницької міської ТГ є здійснення заходів щодо:

- ✓ наявності та готовності до дій сезонних рятувальних постів у місцях масового відпочинку;
- ✓ сприяння взаємодії та забезпечення координації діяльності місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, окремих підприємств, установ та організацій незалежно від підпорядкування та форми власності щодо виконання Програми;
- ✓ розширення мережі сезонних рятувальних постів на водних об'єктах, які використовуються з виробничою або спортивною метою для відпочинку або аматорського риболовства в літній і зимовий періоди;
- ✓ підвищення рівня підготовки населення та фахівців щодо запобігання і реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах;
- ✓ проведення пошуку та рятування потерпілих на воді людей.

6. ЗВ'ЯЗОК ІЗ СТРАТЕГІЧНИМИ ДОКУМЕНТАМИ РОЗВИТКУ ВІННИЦЬКОЇ МІСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ, ВІННИЦЬКОЇ ОБЛАСТІ І ДЕРЖАВИ

Програма має зв'язок з Концепцією інтегрованого розвитку м. Вінниці до 2030 року через вузькоспеціалізовані заходи та проекти, спрямовані на досягнення поставлених цілей Концепції, що відображені в галузевій частині «Громада майбутнього: залучення громадян до ухвалення рішень, адміністративні послуги, муніципальне управління, безпека, цифровізація», а саме:

Ціль 3. Розбудова безпечного міського середовища

Завдання: Протидія надзвичайним ситуаціям.

7. НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ І ЗАХОДИ/ПРОЄКТИ ПРОГРАМИ

№	Назва напрямку діяльності (пріоритетні завдання)	Перелік заходів/ проектів програми	Терміни виконання заходу/ проекту (з розбивкою по роках)	Виконавці	Джерела фінансування	Орієнтовні обсяги фінансування				Очікувані результати
						Всього, тис. грн	За роками виконання, тис. грн			
							2022 рік	2023 рік	2024 рік	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1.	Організація забезпечення охорони та рятування життя людей на водних об'єктах територіальної громади	Забезпечувати виконання комплексу заходів з безпеки людей в місцях масового відпочинку на водних об'єктах	2022-2024	Департамент комунального господарства та благоустрою міської ради; Комунальне підприємство «Комбінат комунальних підприємств»	Бюджет Вінницької міської територіальної громади	17 621,00	5 411,00	5 908,00	6 302,00	- зменшення втрат людей від наслідків надзвичайних подій (ситуацій); - підвищення рівня знань мешканців правил поведінки на воді та надання першої медичної допомоги
		Забезпечувати медичну допомогу в місцях масового відпочинку на водних об'єктах	2022-2024							
		Забезпечувати робочий стан матеріально – технічної бази та спеціального спорядження, їх належного функціонування	2022-2024							
		Здійснювати контроль за станом безпеки на водоймищах, закріплених за користувачами для оздоровчих і спортивних цілей	2022-2024							
		Організувати розробку, затвердження та впровадження перспективних організацій та практичних заходів щодо запобігання нещасних випадків на водних об'єктах	2022-2024							
		Забезпечувати оперативний вихід рятувальних засобів до місця нещасного випадку на воді	2022-2024							

		Проводити навчання по удосконаленню знань і навиків, атестацію, переатестацію спеціалістів служби	2022-2024								
		Організовувати тренування спеціалістів рятувальних станцій служби для виконання курсових завдань	2022-2024								
		Висвітлення у засобах масової інформації матеріалів по роз'ясненню правил поведінки на воді та аналітичних даних щодо загибелі людей на водоймах	2022-2024								
		Проведення масово-роз'яснювальної та профілактичної роботи з заходів безпеки на воді серед населення в зимовий та літній період	2022-2024								

8. ПРОСТОРОВИЙ ВИМІР

Всі заходи Програми будуть реалізовані на території Вінницької міської територіальної громади.

Програма розроблена з урахуванням подальшої інтеграції у веб-платформу міських даних.

9. СИСТЕМА УПРАВЛІННЯ ТА КОНТРОЛЮ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її напрямів та заходів. Управління та контроль за виконанням Програми здійснює її відповідальний виконавець - департамент комунального господарства та благоустрою міської ради.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому чинним законодавством України;

У разі потреби до Програми вносяться зміни згідно з установленим порядком за процедурою внесення змін до місцевих нормативних актів.

Звіт про виконання Програми щорічно виноситься на розгляд виконавчого комітету міської ради з подальшим схваленням міською радою одночасно з пропозиціями щодо внесення змін та коригувань. У разі потреби відповідальний виконавець розробляє пропозиції щодо доцільності продовження заходів, включення додаткових заходів, уточнення показників, обсягів і джерел фінансування, строків виконання заходів;

Щорічно у термін до 15 квітня року, що настає за звітним, інформація щодо виконання Програми надається департаменту економіки і інвестицій міської ради, згідно з формами, передбаченими додатками 4-5 до «Порядку розробки, виконання і моніторингу цільових програм» затвердженого рішенням виконавчого комітету Вінницької міської ради від 21.05.2020 №1009 зі змінами.

10. ОЧІКУВАНІ РЕЗУЛЬТАТИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

У результаті виконання Програми буде забезпечено повноцінне функціонування системи запобігання та реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах, що дозволить:

- підвищити оперативність та якість інформаційної роботи серед населення з питань безпечного використання водних об'єктів, роз'яснення правил поведінки на воді та надання першої медичної допомоги;
- підвищити ефективність проведення пошуково-рятувальних робіт на воді;
- скоротити кількість нещасних випадків на водних об'єктах;
- підвищити ефективність заходів щодо попередження нещасних випадків та надзвичайних ситуацій на водних об'єктах.

11. ПОКАЗНИКИ МОНІТОРИНГУ (КЛЮЧОВІ ПОКАЗНИКИ) ПРОГРАМИ

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру-випадки	Значення показника				
			Фактичні дані (вихідні), рік 2020	Прогнозні показники, по роках			
				2021 (факт)	2022	2023	2024
1	Загинуло людей по Вінницькій МТГ	осіб	6				
	в тому числі чоловіків	осіб	6				
	в тому числі жінок	осіб	-				
2	Кількість заходів, проведених по попередженню виникнення надзвичайних подій (ситуацій) на водних об'єктах	шт	23	25	27	30	35
3	Кількість людей, охоплених масово-роз'яснювальною та профілактичною роботою з заходів безпеки на воді:	осіб	948	1043	1147	1258	1378
	в тому числі чоловіків	осіб	536	589	649	714	786
	в тому числі жінок	осіб	412	454	498	544	592

Міський голова

С. Моргунов

Департамент комунального господарства та благоустрою міської ради
Черноус Віталій Вікторович
Головний спеціаліст Відділу утримання об'єктів благоустрою